



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

19 мая 2023 г.

№ 03-06/02-16-3102/23

**Министерство природных
ресурсов и экологии
Республики Дагестан**

На № 15-02/2-2655/23 от 10 мая 2023 года

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Дагестан
«О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О недрах»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О недрах» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: *средняя.*

Представленный проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан требования и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

*В связи с этим и в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), проект акта относится к актам со **средней степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *не подготавливалась.*

069123

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=2241>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 28 марта по 3 апреля 2023 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) – с 10 по 28 апреля 2023 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечаний и предложений не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка, органом-разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

рассматриваемым проектом акта предусматривается дополнение Закона Республики Дагестан от 13 марта 2015 года № 24 «О недрах» (далее – Закон РД № 24) статьей 1.2, устанавливающей новые понятия, используемые в данном законе: «оборот недр местного значения», «учет недр местного значения», «пункт приема, хранения, переработки и отгрузки недр местного значения» и «владелец пункта приема недр местного значения».

Вместе с тем Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ № 2395-1) определено, что недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Кроме того, статьей 2 Закона РФ № 2395-1 установлено, что государственный фонд недр составляют используемые участки, представляющие собой

геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

В связи с этим предлагаемые к принятию понятия являются некорректными с точки зрения их смыслового значения и отсутствуют как в федеральном законодательстве, так и во всех региональных законах, принятых в субъектах Российской Федерации в сфере недропользования.

Одновременно с этим отмечаем, что вводимое проектом акта понятие «владелец пункта приема недр местного значения – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие **деятельность по приему, хранению, переработке и отгрузке недр местного значения**», противоречит Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, утвержденному приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст, так как в нем отсутствует данный вид деятельности.

Соответственно, не представляется возможным дополнение Закона РД № 24 статьями 11.1-11.7, принимая во внимание практическую неосуществимость предусмотренных редакциями этих статей действий.

Так, согласно части 2 предлагаемой к дополнению статьи 11.1 записи в журналы учета недр местного значения вносятся в день приема, **переработки** и отгрузки недр местного значения. В связи с этим вводится необходимость осуществления **переработки недр** в пунктах приема недр местного значения, а также ведение журналов учета переработанных, принятых и отгруженных недр местного значения, предусмотренных предлагаемой к дополнению статьей 11.4, что также не предусмотрено федеральным законодательством.

Пунктом 3 части 2 предлагаемой к дополнению статьи 11.3 предусмотрено, что прием недр местного значения осуществляется при предъявлении копии свидетельства о постановке юридического лица или индивидуального предпринимателя, являющегося **собственниками недр местного значения**, на учет в налоговом органе.

Также согласно предлагаемой к дополнению статье 11.7 наличие данного документа является обязательным для юридического лица, индивидуального предпринимателя и физического лица, являющихся перевозчиками недр местного значения при их транспортировке.

При этом необходимо иметь в виду, что данное положение противоречит статье 1.2 Закона РФ № 2395-1, согласно которой недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются **государственной собственностью**.

Таким образом, предлагаемые проектом акта изменения в Закон РД № 24 будут способствовать введению административных барьеров и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, противоречащих федеральному законодательству в сфере недропользования;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

не заполняется в связи с тем, что предлагаемая редакция проекта акта является некорректной и не соответствует действующему законодательству;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

не заполняется в связи с тем, что предлагаемая редакция проекта акта является некорректной и не соответствует действующему законодательству;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

не заполняется в связи с тем, что предлагаемая редакция проекта акта является некорректной и не соответствует действующему законодательству.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Органом-разработчиком в сводном отчете проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, определена незаконная разработка участков недр местного значения ввиду отсутствия системы учета и контроля в сфере оборота недр местного значения республики.

При этом статьей 11 Закона РФ № 2395-1 установлено, что предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Без лицензии имеют право пользоваться полезными ископаемыми только определенные субъекты: собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы и только при соблюдении определенных условий.

Во всех остальных случаях пользование недрами должно осуществляться на основании лицензии на пользование недрами, оформленной в установленном законодательством порядке. За нарушение, касающееся пользования недрами без лицензии, предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность.

Таким образом, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан: отсутствуют.

*Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие административные барьеры и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также противоречащие федеральному законодательству, принятие проекта акта в предложенной редакции считаем неправомерным.*

**Временно исполняющий
обязанности министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

А.Ж. Ахмедов